

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ו באדר התש"ף
22/03/20
סימוכין : 321065

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/03/2020

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ישי בן אלי, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/03/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/03/20

בקשה מס': 647941

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **211 מוסדות גריאטריים** כמפורט בנספח שהועבר על ידי המשרד לצורך רכישת שירותי אשפוז גריאטרי עבור חולים סיעודיים ותשושי נפש לתקופה שמיום 01/04/20 ועד ליום 31/12/20 או עד לתחילת ההתקשרות עם המוסדות הזוכים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

1,829,263,708 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **211 מוסדות גריאטריים** על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/04/20 ועד ליום 31/12/20 או עד לתחילת ההתקשרות עם המוסדות הזוכים מכוח המכרז החדש, לפי המוקדם מביניהם.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור ממכרז עם 211 מוסדות גריאטריים כמפורט בנספח שהועבר על ידי המשרד (להלן – **המוסדות**).
2. **נושא ההתקשרות:** משרד הבריאות רוכש שירותי אשפוז גריאטרי עבור חולים סיעודיים ותשושי נפש ממוסדות שנבחרו במכרז ונמצאו מתאימים לכך. נכון להיום, המשרד מתקשר עם 211 מוסדות גריאטריים לפי תעריף דיפרנציאלי המבוסס בין היתר, על פרמטרים איכותיים שנקבעו במכרז שפורסם בשנת 2012.
3. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 3.1. המשרד התקשר עם 209 מהמוסדות מכוח מכרז פומבי שפורסם ביום 29.3.12. תקופת ההתקשרות מכוח המכרז החלה בחודש יולי 2012, והסתיימה בדצמבר 2016.
 - 3.2. במהלך תקופת ההתקשרות החלה מעת לעת אספקת שירותים גם על ידי מוסדות נוספים, כאשר ההתקשרות איתם אושרה לפי תקנה 3(29) בתח"מ. בחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור המשרדית, ובחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור המרכזית (פניות 631827, 631828, 631829).
 - 3.3. בשש החלטות שהתקבלו מעת לעת על ידי ועדת הפטור המרכזית (מס' האחרונה שבהם: 641333), הוארכה ההתקשרות עם המוסדות בהיקף מצטבר של 6,601,335,060 ש"ח, עד ליום 31.3.2020, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
4. ביום 1.12.16 פרסם משרד הבריאות מכרז חדש לרכישת שירותי אשפוז גריאטרי. ביום 6.2.17 הוגשה כנגד המשרד עתירה על ידי חלק מהמוסדות בבקשה לבטל את המכרז החדש בטענה של תעריף הפסדי והתניות מקפחות. ביום 3.4.17 דחה בית המשפט את בקשת העותרים ונתן להם אפשרות לערער על החלטתו. ביום 3.5.17 הוגש ערעור כנגד החלטת בית המשפט, וביום 20.12.17 ניתן פסק דין שדחה גם את הערעור. יצוין כי במהלך תקופת ההתדיינות המשפטית המכרז הוקפא בצו בית משפט.
5. נוכח התאמות שנדרשו במכרז לאור התקופה שחלפה מאז פרסום המכרז, פרסם המשרד ביום 20.9.18 מכרז חדש לאספקת השירותי. למכרז זה הוגשו כ-500 שאלות הבהרה, אשר בעקבותיהם נדרשה גם בחינה מחודשת של רכיבי התעריף.

- המשך

6. ביום 6.2.2020 פורסם המכרז בנוסחו האחרון, אולם כנגדו הוגשו במהלך חודש פברואר 2 עתירות, אשר בשתייהן נטען כי יש לבטל את המכרז במתכונתו הנוכחית, וכן התבקש צו ביניים להקפאת הליכי המכרז עד להכרעה בעתירה. כמו כן, ביום 26.2.2020 פורסמה הבהרה בעניין התעריפים בעקבות טעות שנפלה בטבלת התעריפים בנוסחו האחרון של המכרז, ועל כן נדחה מועד הגשת ההצעות עד ליום 18.3.2020, אולם לאור העתירות הוא צפוי להידחות פעם נוספת.
7. נוכח הנחיצות הקיימת בשמירה על הרצף הטיפולי, על מנת למנוע פגיעה במאושפזים וכן במוסדות הגריאטריים, בשים לב לעובדה שאין חלופה זמינה למתן השירותים באופן מיידי, ועל מנת לאפשר לעתירות להתברר, מבקש המשרד כעת להאריך את ההתקשרות עד ליום 31.12.2020, או עד לסיום הליכי המכרז, לפי המוקדם מביניהם.
8. היקף ההתקשרות המבוקש מסתכם ב-1,829,263,708 ₪ כולל מע"מ, לכל התקופה. היקף ההתקשרות חושב על בסיס נתוני הצריכה בתקופות הקודמות, כאשר התשלום בפועל יתבצע בהתאם לכמות האשפוזים (הקצאת קודים גריאטריים) בתקופה האמורה.
9. התקשרות המשך היא בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
10. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אסתי פלדמן

מר ישי בן אלי

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך